

УТВЕРЖДЕНА
Бюро Президиума Центрального совета
ДОСААФ России
от 19 декабря 2016 года, протокол № 97



**ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННО-ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«ДОБРОВОЛЬНОЕ ОБЩЕСТВО СОДЕЙСТВИЯ АРМИИ,
АВИАЦИИ И ФЛОТУ РОССИИ»**

**ИНСТРУКЦИЯ
о порядке проведения отчетов и выборов в Общероссийской
общественно-государственной организации «Добровольное
общество содействия армии, авиации и флоту России»**

Москва – 2016 г.

Настоящая Инструкция разработана в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации, Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» и Устава Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» (далее – ДОСААФ России) и определяет порядок проведения отчетов и выборов в ДОСААФ России.

1. Периодичность проведения отчетов и выборов

1.1. Отчеты и выборы соответствующих советов ДОСААФ России (председателей) и контрольно – ревизионных комиссий (ревизоров) ДОСААФ России проводятся:

первичных отделений ДОСААФ России - на соответствующих отчетно-выборных собраниях один раз в 5 лет;

местных отделений ДОСААФ России - на соответствующих конференциях один раз в 5 лет;

региональных (межрегиональных) отделений ДОСААФ России - на соответствующих конференциях один раз в 5 лет;

Отчеты и выборы Председателя ДОСААФ России, Центрального совета ДОСААФ России и Центральной контрольно – ревизионной комиссии ДОСААФ России проводятся на съезде ДОСААФ России один раз в 5 лет.

2. Порядок избрания делегатов

2.1. На конференцию местных отделений ДОСААФ России делегаты избираются на собраниях первичных отделений ДОСААФ России.

На конференцию региональных (межрегиональных) отделений ДОСААФ России делегаты избираются на конференциях местных отделений ДОСААФ России, а при отсутствии в одном из муниципальных образований местного отделения ДОСААФ России – на собраниях первичных отделений ДОСААФ России, находящихся на территории данного муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации.

На Съезд ДОСААФ России делегаты избираются на конференциях региональных (межрегиональных) отделений ДОСААФ России.

2.2. Порядок проведения собраний, конференций и нормы представительства устанавливаются соответствующим советом местного, регионального (межрегионального) отделения.

Порядок проведения Съезда и нормы представительства от региональных (межрегиональных) отделений ДОСААФ России устанавливаются Центральным советом ДОСААФ России.

Нормы представительства устанавливаются, исходя из численности членов ДОСААФ России – физических лиц, но не менее одного делегата от отделения ДОСААФ России.

2.3. Полномочия делегатов конференции местных, региональных (межрегиональных) отделений сохраняются до очередных выборов для

участия в работе внеочередных конференций, подтверждаются выписками из протоколов собраний, конференций и анкетами делегатов.

Полномочия делегатов Съезда сохраняются до очередных выборов для участия в работе внеочередных съездов, подтверждаются выписками из протоколов конференций и анкетами делегатов.

Допускается избрание вместо выбывших других делегатов Съезда, конференции. Избрание делегатов вместо выбывших по различным причинам в течение отчетного периода осуществляется на соответствующих внеочередных конференциях (собраниях).

2.4. Собрание членов первичного отделения признается правомочным, если на нем присутствуют более половины членов первичного отделения.

Конференция местного отделения признается правомочной, если в ее работе принимают участие делегаты от более половины первичных отделений, входящих в структуру местного отделения.

Конференция регионального (межрегионального) отделения признается правомочной, если в ее работе принимают участие делегаты от более половины отделений, входящих в структуру регионального (межрегионального) отделения.

Съезд признается правомочным, если в его работе принимают участие делегаты от более половины региональных (межрегиональных) отделений ДОСААФ России.

2.5. Председатель местного отделения ДОСААФ России и его заместители являются участниками (делегатами) конференции по должности.

Председатель регионального (межрегионального) отделения и его заместители являются участниками (делегатами) конференции по должности.

Председатель ДОСААФ России и его заместители являются участниками (делегатами) Съезда по должности.

3. Отчеты и выборы

3.1. Основными принципами проведения отчетов и выборов в ДОСААФ России являются:

обязательная, предшествующая выборам отчетность советов (председателей) и контрольно – ревизионных комиссий (ревизоров) ДОСААФ России на соответствующих Съездах, конференциях, собраниях и оценка их деятельности (удовлетворительно или неудовлетворительно);

неограниченность выдвижения кандидатур членов советов и контрольно-ревизионных комиссий, свободного их обсуждения, критики и отвода;

систематическое обновление и преемственность состава советов и контрольно – ревизионных комиссий ДОСААФ России;

широкое представительство в составах советов всех категорий активистов ДОСААФ России, органов государственной власти Российской Федерации субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, общественных организаций;

выборность председателей, членов совета и контрольно – ревизионных комиссий (ревизоров).

3.2. Для руководства работой собрания, конференции, Съезда открытым голосованием избираются:

на собрании – президиум или председатель и секретарь;

на конференции, Съезде – президиум, секретариат (секретарь), мандатная, счетная и редакционная комиссии.

3.3. На конференциях и Съездах имеют право присутствовать представители органа, зарегистрировавшего организацию ДОСААФ России, члены Наблюдательного совета, представители федеральных органов исполнительной власти, участвующих в деятельности ДОСААФ России от имени Российской Федерации и обеспечивающих представление интересов государства в реализации задач, возложенных на ДОСААФ России, представители вышестоящих советов ДОСААФ России и работники их аппаратов, работники средств массовой информации, а также представители общественных и других организаций, поддерживающих деятельность ДОСААФ России, по приглашению соответствующего отделения ДОСААФ России и аппарата Центрального совета ДОСААФ России.

3.4. При проведении отчетов и выборов в повестку дня включаются отчетные доклады соответствующих председателей советов и контрольно – ревизионных комиссий (ревизоров) ДОСААФ России, председателей первичных отделений ДОСААФ России; выборы председателей, членов соответствующих советов и контрольно – ревизионных комиссий (ревизоров) ДОСААФ России, а также и другие вопросы, требующие оперативного решения.

Отчетные доклады председателей советов ДОСААФ России предварительно обсуждаются и утверждаются на заседании Президиума (Бюро Президиума) соответствующего Совета ДОСААФ России, на заседании актива первичного отделения, а контрольно – ревизионных комиссий – на заседаниях этих комиссий.

Предварительное обсуждение отчетных докладов не лишает права участников собрания, делегатов конференции, Съезда и контрольно – ревизионных комиссий (ревизоров) ДОСААФ России излагать на собраниях, конференциях, съездах свою позицию, отличную от положений утвержденных докладов.

3.5. На конференции, Съезде делегаты открытым голосованием избирают мандатную комиссию, которая до принятия конференцией, Съездом решений по всем вопросам, выносимым в повестку дня, проверяет полномочия делегатов.

Доклад мандатной комиссии утверждается конференцией, Съездом, и принимается решение об обмене временных удостоверений на мандаты.

При отсутствии кворума объявляется новая дата проведения собрания, конференции, Съезда с той же повесткой дня.

До принятия решения по докладу мандатной комиссии и признания полномочий делегатов конференции, Съезда голосование проводится

временными удостоверениями. В последующем голосование по вопросам повестки дня съезда, конференции производится мандатом.

В мандате указываются фамилия, имя и отчество делегата, номер мандата по списку делегатов, на какой руководящий орган, от какого отделения ДОСААФ России избран делегат. Мандат делегата конференции, Съезда заверяется печатью.

Регистрация делегатов перед началом конференции, Съезда проводится по спискам делегатов с вручением временных удостоверений и последующей заменой их на мандаты.

3.6. Выборы советов и контрольно – ревизионных комиссий (ревизоров) ДОСААФ России проводятся отдельно.

Членом контрольно – ревизионной комиссии (ревизором) ДОСААФ России не может быть член совета соответствующего отделения ДОСААФ России.

Членом Центральной контрольно – ревизионной комиссии ДОСААФ России не может быть член Центрального совета ДОСААФ России.

4. Выдвижение кандидатур

4.1. Членство в ДОСААФ России является обязательным условием выборов в руководящие органы ДОСААФ России.

4.2. Предварительное определение кандидатур в избираемые советы и контрольно – ревизионные комиссии (ревизоры) ДОСААФ России проводится на заседании Президиума (Бюро Президиума) соответствующего Совета ДОСААФ России, активом первичных отделений.

В состав советов ДОСААФ России могут быть выдвинуты члены ДОСААФ России, не являющиеся делегатами Съезда, конференции, а также представители органов власти и общественных объединений субъектов (муниципальных образований), территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, находящихся на территории данного субъекта РФ. Список кандидатур составляется в алфавитном порядке.

4.3. Перед проведением выборов собрание, конференция, Съезд открытым голосованием предварительно определяет количественный состав членов нового соответствующего совета, контрольно – ревизионной комиссии ДОСААФ России.

4.4. Все выдвинутые кандидатуры персонально обсуждаются на собрании, конференции, Съезде в том порядке, в каком они были предложены. Каждый член ДОСААФ России, присутствующий на собрании, делегат конференции, Съезда имеет право отвода и критики кандидатур, в том числе и намеченных активом первичных отделений, президиумами соответствующих советов.

При поступлении предложения о прекращении обсуждения той или иной кандидатуры собрание, конференция, Съезд открытым голосованием решает вопрос прекратить или продолжать обсуждение данной кандидатуры.

Кандидатуры, против которых отводов не поступило, включаются в список без голосования.

После обсуждения кандидатур, по которым поступили отводы, в каждом отдельном случае открытым голосованием решается вопрос о включении или не включении данной кандидатуры в список для голосования.

5. Порядок голосования

5.1. При обсуждении порядка работы собрания, конференции, съезда и перед принятием решения по организационным вопросам обязательно утверждается форма голосования (открытое или тайное).

5.2. Для проведения голосования (тайного – обязательно, открытого – в необходимых случаях), подсчета голосов и установления результатов открытым голосованием избирается счетная комиссия в количестве, определяемом съездом, конференцией, собранием из числа делегатов Съезда, конференции или участников собрания. В состав комиссии не могут быть избраны кандидаты в члены советов и контрольно – ревизионных комиссий ДОСААФ России.

5.3. При открытом голосовании решением Съезда, конференции, собрания определяется голосование персональное или списком всех предложенных кандидатур.

Окончательное решение о количественном составе совета, контрольно – ревизионной комиссии ДОСААФ России Съезд, конференция, собрание принимают при голосовании списком – до проведения голосования, а при персональном голосовании – после его проведения.

Подсчет голосов проводится президиумом или счетной комиссией.

5.4. При проведении тайного голосования счетная комиссия выбирает из своего состава председателя и секретаря, подготавливает бюллетени для тайного голосования (отдельно по выборам членов совета и контрольно – ревизионной комиссии ДОСААФ России и опечатывает избирательные ящики (урны). Фамилии в бюллетенях для голосования располагаются в алфавитном порядке.

Перед голосованием председатель счетной комиссии объявляет протокол № 1 об избрании председателя и секретаря счетной комиссии, разъясняет делегатам Съезда, конференции, участникам собрания порядок проведения тайного голосования.

Каждый делегат Съезда, конференции, участник собрания, получив бюллетени, имеет право зачеркивать в них отдельные кандидатуры или добавлять новые независимо от того, в каком количестве предварительно намечено избрать совет или контрольно – ревизионную комиссию ДОСААФ России (ревизора).

После голосования счетная комиссия вскрывает избирательные ящики (урны) и производит подсчет результатов голосования отдельно за членов совета и за членов контрольно – ревизионной комиссии ДОСААФ России. При вскрытии избирательного ящика (урны) счетная комиссия проверяет соответствие заполненных бюллетеней выданным образцам, откладывает не

соответствующие им, испорченные (перечеркнутые по всему тексту, порванные на отдельные части). Данные о количестве бюллетеней, не соответствующих выданным для голосования и испорченным, заносятся в протокол счетной комиссии.

После подсчета голосов «за» и «против» по каждой кандидатуре счетная комиссия составляет протоколы № 2 – по выборам совета ДОСААФ России, № 3 – по выборам контрольно – ревизионной комиссии ДОСААФ России, в которые заносятся результаты голосования по каждой кандидатуре в отдельности.

В помещении, где производится подсчет результатов голосования, имеют право находиться только члены счетной комиссии, а также представители органов юстиции, зарегистрировавших ДОСААФ России, соответствующее отделение ДОСААФ России.

Съезд, конференция, собрание принимают решение об утверждении протоколов по результатам тайного голосования.

Если в результате тайного голосования в состав совета ДОСААФ России или контрольно – ревизионной комиссии будет избрано большее или меньшее число кандидатур, чем это было предварительно установлено, Съезд, конференция, собрание открытым голосованием могут принять решение об утверждении состава совета ДОСААФ России и контрольно – ревизионной комиссии в новом количественном составе в соответствии с результатами тайного голосования.

В том случае, если большинство делегатов Съезда, конференции, участников собрания проголосуют за оставление предварительно установленного количества членов совета ДОСААФ России, контрольно – ревизионной комиссии ДОСААФ России, избранными считаются те, кто набрал в пределах установленной численности наибольшее количество голосов «за», но не менее двух третей от количества присутствующих на съезде, конференции, собрании.

5.5. Количественный состав избранного состава совета, контрольно – ревизионной комиссии ДОСААФ России не могут быть изменены в сторону увеличения их численности до очередного Съезда, конференции, собрания.

5.6. Все материалы открытого и тайного голосования (бюллетени, списки кандидатур, письменные заявления, протоколы счетной комиссии и т.д.) должны быть запечатаны и храниться в аппарате Центрального совета ДОСААФ России, соответствующих отделениях ДОСААФ России до очередного Съезда, конференции, собрания.

5.7. Утверждение кандидатов в члены Центрального совета, совета регионального (межрегионального) и местного отделений взамен выбывших для их последующего избрания на съезде, конференции и выборы членов Президиума Центрального совета (совета регионального (межрегионального) и местного отделений) ДОСААФ России проводятся на соответствующих Пленумах.

По решению Бюро Президиума Центрального совета ДОСААФ России и президиумов советов региональных (межрегионального) отделений для

оперативного рассмотрения организационных вопросов (утверждение кандидатов в члены советов) могут проводиться Пленумы Центрального совета ДОСААФ России и советов региональных (межрегиональных) отделений ДОСААФ России методом опроса с письменным подтверждением своего мнения каждым членом совета.

5.8. Одновременно с выборами составов руководящих органов и контрольно – ревизионных комиссий ДОСААФ России проводятся выборы делегатов на конференцию, съезд по установленной соответствующим Пленумом квоте.

Порядок предварительного выдвижения кандидатур в делегаты, обсуждение кандидатур на собраниях, конференциях, порядок голосования аналогичны соответствующим процедурам при выборах руководящих органов ДОСААФ России.

Если по результатам голосования по выборам делегатов конференции, Съезда их окажется больше, чем надлежит избрать по норме представительства, следует заново выдвинуть и обсудить кандидатуры и провести повторное голосование.

6. Исключительная компетенция руководящих органов и порядок избрания председателей

6.1. К исключительной компетенции собрания членов первичного отделения относится избрание на 5 лет и досрочное прекращение полномочий председателя и (или) совета первичного отделения ДОСААФ России.

6.2. К исключительной компетенции конференции местного отделения ДОСААФ России относятся:

определение основных направлений деятельности соответствующего местного отделения ДОСААФ России с учетом местных условий;

заслушивание и утверждение отчетов Совета местного отделения и контрольно-ревизионной комиссии (ревизора) местного отделения ДОСААФ России;

избрание из числа членов ДОСААФ России председателя местного отделения ДОСААФ России и досрочное прекращение его полномочий;

избрание Совета местного отделения и досрочное прекращение его полномочий (полномочий его членов), довыборы новых членов взамен выбывших;

избрание контрольно-ревизионной комиссии (ревизора) местного отделения ДОСААФ России и досрочное прекращение ее полномочий (полномочий ее членов), довыборы новых членов взамен выбывших;

решение иных вопросов в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации.

6.3. К исключительной компетенции конференции регионального (межрегионального) отделения относятся:

определение основных направлений деятельности регионального (межрегионального) отделения;

заслушивание и утверждение отчетов Совета регионального (межрегионального) отделения и контрольно-ревизионной комиссии регионального (межрегионального) отделения;

избрание из числа членов ДОСААФ России председателя регионального (межрегионального) отделения и досрочное прекращение его полномочий;

избрание Совета регионального (межрегионального) отделения и досрочное прекращение его полномочий (полномочий его членов), довыборы новых членов взамен выбывших;

избрание контрольно-ревизионной комиссии регионального (межрегионального) отделения и досрочное прекращение ее полномочий (полномочий ее членов), довыборы новых членов взамен выбывших;

решение иных вопросов в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации.

6.4. Решения на собраниях, конференции принимаются простым большинством голосов делегатов, присутствующих на конференции. Решения по вопросам исключительной компетенции собрания, конференции принимаются двумя третями голосов делегатов, присутствующих на конференции.

6.5. К исключительной компетенции Съезда ДОСААФ России относятся:

определение стратегических направлений, утверждение долгосрочных программ развития ДОСААФ России, определение принципов образования и использования имущества ДОСААФ России;

заслушивание и утверждение отчетов Центрального совета ДОСААФ России и Центральной контрольно-ревизионной комиссии ДОСААФ России;

избрание Председателя ДОСААФ России и досрочное прекращение его полномочий;

избрание Центрального совета ДОСААФ России и досрочное прекращение его полномочий (полномочий его членов), довыборы новых членов взамен выбывших;

избрание Центральной контрольно-ревизионной комиссии ДОСААФ России и досрочное прекращение ее полномочий (полномочий ее членов), довыборы новых членов взамен выбывших, назначение аудиторской организации или индивидуального аудитора;

образование других органов и досрочное прекращение их полномочий;

утверждение Устава ДОСААФ России, внесение в него изменений;

определение порядка приема в члены и исключения из членов ДОСААФ России, принятие решений о размере и порядке уплаты членами ДОСААФ России членских и иных имущественных взносов;

принятие решения о реорганизации и ликвидации ДОСААФ России.

Решения по вопросам исключительной компетенции Съезда (кроме утверждения отчетов Центрального совета ДОСААФ России и Центральной контрольно-ревизионной комиссии ДОСААФ России) принимаются двумя третями голосов делегатов, присутствующих на Съезде.

6.6. Представление Съезду кандидатуры для избрания Председателем ДОСААФ России осуществляется Министерством обороны Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации.

6.7. Кандидатура на должность председателя регионального (межрегионального) отделения ДОСААФ России согласуется с главой соответствующего субъекта Российской Федерации и представляется для избрания конференции регионального отделения ДОСААФ России Председателем ДОСААФ России.

6.8. Кандидатура на должность председателя местного отделения ДОСААФ России согласуется с руководством соответствующего муниципального образования субъекта Российской Федерации и представляется для избрания конференции местного отделения ДОСААФ России председателем регионального (межрегионального) отделения ДОСААФ России.

6.9. Кандидатура на должность председателя (совета) первичного отделения ДОСААФ России выдвигается и избирается членами первичного отделения ДОСААФ России на собрании.

6.10. В случае, если собрание, конференция, Съезд не избрали председателя, вопрос о его избрании откладывается на определенный решением собрания, конференции, Съезда период до проведения второго этапа собрания, конференции, Съезда, а исполнение обязанностей председателя возлагается на одного из заместителей председателя.